



## บันทึกข้อความ

ส่วนงาน ฝ่ายบริหารงานสภามหาวิทยาลัย โทร. ๗๕๐๑

ที่ อว ๘๒๐๐.๐๑/๐๐๔๕

วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอส่งบทความ “ฝากรข้อคิดเรื่องการสรรหาอธิการบดี สำหรับประชาคมมหาวิทยาลัยทักษิณ และผู้มีส่วนได้เสียกับอนาคตของมหาวิทยาลัย”

เรียน อธิการบดี รองอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน/สำนัก/วิทยาลัย หัวหน้าหน่วยงานในกำกับของมหาวิทยาลัย หัวหน้าหน่วยงานลักษณะพิเศษ หัวหน้าสำนักงานส่วนงาน วิชาการ/ส่วนงานอื่น หัวหน้าฝ่าย หัวหน้างาน

ด้วยนายกสภามหาวิทยาลัย ได้เขียนบทความ “ฝากรข้อคิดเรื่องการสรรหาอธิการบดีสำหรับประชาคมมหาวิทยาลัยทักษิณและผู้มีส่วนได้เสียกับอนาคตของมหาวิทยาลัย” และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการสภามหาวิทยาลัยเผยแพร่ให้บุคลากร นิสิต และคณะกรรมการสรรหาอธิการบดีทราบ ในการนี้จึงขอส่งบทความมายังท่าน (ดังเอกสารที่แนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์บทความดังกล่าวให้บุคลากรในสังกัดทุกท่านทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

๐๑

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. วสันต์ กาญจนมุกดा )

รองอธิการบดีฝ่ายวางแผน การคลัง และกิจการสภามหาวิทยาลัย  
เลขานุการสภามหาวิทยาลัย

**ฝากรข้อคิดเรื่องการสรรหาอธิการบดี**  
**สำหรับประชาคมมหาวิทยาลัยทักษิณและผู้มีส่วนได้เสียกับอนาคตของมหาวิทยาลัย**

ศ. ดร. นพ. วีระศักดิ์ จงสุวัฒนวงศ์

นายกสภามหาวิทยาลัยทักษิณ

9 มกราคม 2565

เรื่องนี้เขียนขึ้น ช่วงเตรียมการสรรหาอธิการบดีมหาวิทยาลัยทักษิณ หลังจากที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ และนวัตกรรมได้ประกาศกระทรวง เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา

ผมอยากราบข้อคิดเล็ก ๆ น้อย ๆ สำหรับท่านที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ จากประสบการณ์ที่ได้รับฟังข่าว จากมหาวิทยาลัยต่าง ๆ และจากประสบการณ์ที่เคยประสานสรรหาอธิการบดีมหาวิทยาลัยทักษิณเองสองรอบ สมัยเมื่อเป็นอุปนายกสภามหาวิทยาลัยแห่งนี้

ประชาคมภายในมหาวิทยาลัย ซึ่งได้แก่ คณาจารย์ พนักงานระดับต่าง ๆ และนิสิตในสังกัด เป็นผู้มีส่วนได้เสีย (stakeholders) ใน การสรรหาอธิการบดีในหลาย ๆ ขั้นตอน นับตั้งแต่การแสดงความคิดเห็นว่า มหาวิทยาลัยควรจะมีทิศทางอย่างไร มีปัญหาอะไรบ้างที่จะต้องแก้ไข ต้องการผู้นำที่มีบุคลิกและวิสัยทัศน์อย่างไร จึงจะเหมาะสมถูกใจ จากนั้นก็คิดว่า น่าจะมีคนโน้นคนนี้เป็นตัวเลือก (candidate) เพราะเหตุผลต่าง ๆ ทั้งส่วนตัว และส่วนรวม นอกเหนือนี้อาจจะมีความกังวลต่อไปว่ากระบวนการสรรหาและแต่งตั้งไปตามกำหนดของคณะกรรมการฯ อย่างไร

ในฐานะผู้นำสูงสุดของมหาวิทยาลัยในด้านบริหาร การทำงานของอธิการบดีจะส่งผลโดยตรงกับทีมงาน คือ บุคลากร คณาจารย์ ซึ่งจะส่งผลต่อไปยังนิสิตซึ่งสมัยก่อนถือว่าเป็นลูกศิษย์ลูกหา ส่วนสมัยนี้ถือว่าเป็นผู้รับบริการ (clients)

เนื่องจากความคาดหวังของมหาวิทยาลัยสมัยนี้ไม่ได้จำกัดเฉพาะการผลิตบัณฑิต แต่ยังรวมถึงการเข้าร่วม แก้ปัญหาต่าง ๆ ด้านการบริการพัฒนาชุมชน การวิจัย และ ด้านการมีส่วนร่วมในการขึ้นนำสังคม ผู้มีส่วนได้เสีย ที่อยู่ในชื่อเรื่องบทความนี้จึงมีได้จำกัดอยู่ที่คณาจารย์ บุคลากร และนิสิตเท่านั้น แต่รวมไปถึงสังคมภายนอกทั้ง ประชาชนผู้เสียภาษี และรัฐบาลผู้รับผิดชอบในการจัดสรรงหัตถการของชาติมาสนับสนุนกิจกรรมมหาวิทยาลัย

การได้อธิการบดีเป็นครั้งไม่สำคัญเท่ากับว่า เมื่อเข้ามาทำงานแล้วสามารถตอบสนองความต้องการของ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเหล่าได้ครบถ้วนหรือไม่ ไม่ใช่ตอบสนองเฉพาะความต้องการของประชาคมมหาวิทยาลัย

ด้วยเหตุผลที่ว่าผู้มีส่วนได้เสียนั้นก็ว่างขาวกว่าประชามภาพในมหาวิทยาลัย ผู้จึงได้เสนอการสร้างรากฐานนี้ว่าเราจะต้องเชิญคนข้างนอกที่มีส่วนได้เสียแบบกว้าง ๆ ให้มาเป็นกรรมการสรรหาด้วย เพื่อจะได้อธิการบดีที่ไม่เพียงแต่ตอบสนองความต้องการของประชามในมหาวิทยาลัย แต่ต้องตอบสนองความต้องการของสังคมภายนอกด้วย

ความเห็นและหลักการที่ผู้เสนอได้รับการรับรองจากการสภามหาวิทยาลัยทักษิณ ที่ดีไปกว่านั้น คือ กระทรวง อว. ได้ออกประกาศเรื่องหลักธรรมาภิบาลดังกล่าว มีข้อความกำหนดการสรรหาอธิการบดีไปในทิศทางเดียวกันกับที่ผู้เสนอ ประกาศฉบับนี้ได้ลดสัดส่วนของอาจารย์และพนักงานในกรรมการสรรหาลงไปจากเดิม จนกลายเป็นเสียงข้างน้อย กล่าวคือในการสรรหารอบนี้จะมีกรรมการสภามหาวิทยาลัยประจำผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกไม่เกินสามคน คนนอกที่ไม่ใช่กรรมการสภाฯ ระหว่านั่นในสาม และมีตัวแทนคณาจารย์และพนักงานมหาวิทยาลัยอีกเพียงสองคนซึ่งน้อยกว่าเดิมมาก

โดยกฎหมายกรรมการสภามหาวิทยาลัยประจำผู้ทรงคุณวุฒิ ถือว่ามีวิสัยทัศน์และประสบการณ์ในการบริหารหรือด้านวิชาการสูง เข้าใจล่องแท้ถึงบทบาทของมหาวิทยาลัยและวิชาการต่อสังคม มีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะแต่งตั้ง ประเมินผล และถอดถอน (hire and fire) อธิการบดี โดยธรรมเนียมจึงถือว่าเมียบทบทนำอีกสองกลุ่ม ที่เหลือ แต่ในทางปฏิบัติบางที่หรือบางที่กรรมการสภाฯ อาจจะควบคุมแต่เพียงนโยบาย เหมือนกรรมการที่ผู้ถือหุ้นของบริษัทเลือกเข้ามาวางแผนตัดสินใจเรื่องใหญ่ ๆ ไม่มีเวลาหรือหน้าที่โดยตรงที่จะลงไปดูในรายละเอียด ของมหาวิทยาลัย เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้เข้าใจในบริบทของพื้นที่จึงมีกรรมการส่วนที่สองคือบุคคลภายนอกในชุมชนที่ทำงานร่วมกับมหาวิทยาลัยเข้าใจบริบทของมหาวิทยาลัยดีได้สะท้อนมุมมองความต้องการให้คณะกรรมการสรรหาเข้าใจได้ดีขึ้น และที่สำคัญต้องมีกลุ่มที่สามารถชี้แจงมหาวิทยาลัยโดยตรง ร่วมให้ข้อมูลบริบทของประชามมหาวิทยาลัยโดยตรงได้ลักษณะมากขึ้น เพื่อที่จะได้ผู้นำคนใหม่ที่ทำงานเข้าทีมได้ดีกับประชามคนทำงานในมหาวิทยาลัย ถ้าจะทำงานเฉพาะกิจนี้ให้ได้ดีกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิจึงต้องตั้งคำามหาข้อมูลจากการอีกสองกลุ่มอย่างจริงจัง ให้ทุกคนได้แสดงความเห็น (must have some says) เพื่อกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิจะได้นำการสรรหาได้อย่างมีประสิทธิผล

ซึ่งว่าที่สำคัญที่ต้องระวัง คือ ซึ่งว่าระหว่างกรรมการสรรหาโดยเฉพาะผู้ใหญ่จากภายนอก กับ สมาชิกประชามมหาวิทยาลัยที่ไม่ใช่กรรมการแต่จริงจังกับการสรรหามาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงเปลี่ยนผ่านจากระบบทเดิมซึ่งทำให้คนภายในกล้ายเป็นเสียงส่วนน้อย การลดทอนเสียงภายในเป็นไปตามเจตนามโนของกฎหมายไม่ให้เกิดระบบต่างตอบแทน แต่อาจจะไม่สอดคล้องกับความคาดหวังของกลุ่มที่เสียงของเขากูกดทอน

เพื่อลดความเสียดทานอันนี้ กรรมการสรรหาผู้ใหญ่ควรหาเวลานำทีมลงไปประชุมกับประชาชนโดยตรง ไม่เพียงแต่ฟังเสียงของกรรมการที่เป็นอาจารย์และพนักงานเท่านั้น สำหรับมหาวิทยาลัยที่ไม่ได้มีขนาดใหญ่มาก การพบปะชี้แจงซักถามและตอบข้อซักถามของประชาชนจะช่วยสร้างบรรยากาศของความเข้าใจกันได้ดี สมาชิกประชาชนที่เข้ามาร่วมควรรวมทั้งนิสิตในสังกัดของมหาวิทยาลัยด้วย การให้คนได้ออกความเห็นและได้โต้แย้ง เชิงเหตุผลตามสมควรจะช่วยลดช่องว่างที่สำคัญระหว่างกรรมการสรรหากับประชาชนมหาวิทยาลัย ประธานจะอาศัยโอกาสนี้ชี้แจงติดก้าวหน้า ๆ เพิ่มเติม เช่น การรับฟังวิสัยทัศน์ของผู้รับการสรรหา เพื่อประชาชนจะได้เข้าใจและเข้าร่วมอย่างถูกต้องเมื่อถึงเวลา

สำหรับสมาชิกประชาชน การสรรหาอธิการบดีแต่ละครั้งเป็นการทดสอบความสามัคคีขององค์กร ความสามัคคีค่อนข้างจะเป็นนามธรรมที่เรารอยกได้ ไม่เหมือนคำว่าธรรมาภิบาลซึ่งเข้าพยาบาลทำให้เป็นรูปธรรม มหาวิทยาลัยอาจจะทำได้ตามประกาศที่กระทรวง ฯ. ต้องการ แต่อาจจะไม่สามารถรักษาความสามัคคีไว้ได้ถ้าไม่มีการจัดการที่ดี

การได้เลือกและการเลือกได้สิ่งที่ตนต้องการเป็นคุณภาพชีวิตทางจิตใจและสังคม การมีส่วนร่วมเลือกผู้นำบ้าง สนับสนุนคนที่ตนเองเห็นสมควรบ้าง เป็นเรื่องธรรมชาติสร้างความสหายใจ การยึดมั่นถือมั่นในความเห็นของแต่ละ คนบางทีก็เป็นปัญหาบ้าง แต่ถ้าเกิดระบบทำให้คนจำนวนหนึ่งยึดมั่นถือมั่นร่วมกันในด้านหนึ่ง และอีกจำนวนหนึ่ง ยึดมั่นถือมั่นในด้านไม่ตรงกัน ในที่สุดก็จะแตกความสามัคคี ไม่ว่าผลการสรรหาจะได้ผู้นำดีหรือไม่ดีตาม ถ้ามหาวิทยาลัยแตกความสามัคคีขึ้นมา ก็ถือว่าเป็นกิจกรรมที่ขาดทุน การสรรหาผู้นำจึงต้องพยายามสร้างความสามัคคีใบในตัว

ตามประเพณีปฏิบัติ กรรมการสรรหาจะวางตัวเป็นกลาง คือ ไม่เสนอชื่อใคร จะประกาศคุณสมบัติของผู้มีสิทธิรับการคัดเลือกตามกฎหมาย และประกาศนโยบายของสมาคมมหาวิทยาลัยว่าต้องการให้อธิการบดีคนใหม่ ทำเรื่องใหญ่ ๆ อะไรบ้างที่เหนือจากงานประจำ รายชื่อจะมาจากการเสนอชื่อและการสมัคร จากนั้นความมีตัวตนของกลุ่มคนจะเริ่มเข้มข้นขึ้น

ทั้งผู้สมัครและผู้ตอบรับการเสนอชื่อต้องทำการบ้านหลายอย่าง ที่สำคัญ คือ ต้องฟอร์มทีมกลุ่มแกน เพื่อช่วยกันคิดว่าจะแสดงวิสัยทัศน์อย่างไรดี จึงจะเป็นที่ยอมรับของกรรมการสรรหาและประชาชน ซึ่งระดับนี้ ถือเป็นเรื่องปกติ ส่วนที่จะเกิดการแตกความสามัคคี คือ การมองอีกฝ่ายหนึ่งหรือฝ่ายอื่นในแง่ลบ และ/หรือ พยายามเอาชนะมากเกินไป นี่คือตัวตนที่เริ่มก่อห祸ด ความเครียดไม่ใช่เกิดขึ้นต่อผู้รับการสรรหาและทีมงานเท่านั้น แต่อาจจะมาปามไปเป็นความเครียดของประชาชน และอาจจะมาปามไปถึงกรรมการสรรหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อมีการจับข้อกันอย่างจริงจัง

นอกจากการจับข้อแล้ว สมาชิกประชาชนส่วนหนึ่งก็ต้องการให้ข้อมูลต่าง ๆ ของผู้รับการสรรหาร แก่กรรมการสรรหารอย่างไม่เป็นทางการ ตรงนี้ก็เป็นจุดเครียดและแตกความสามัคคีได้ถ้าความลับรั่วไหล กรรมการ จึงต้องมีท่าทีและวิธีการรับข้อมูลและการรับรู้ข้อมูลร่วมกันระหว่างกรรมการด้วยกัน และรักษาความลับ อย่างเข้มงวด ในครั้งล่าสุดของการสรรหารซึ่งผมเป็นประธานได้กำหนดว่า เอกสารลับที่เกี่ยวข้องกับผู้รับการคัดเลือกจะต้องส่งทางอีเมลซึ่งมีแอดเดรสของมหาวิทยาลัย เพื่อแสดงตัวตนที่แท้จริงของผู้ส่ง เอกสารนี้จะส่งต่อให้ กรรมการสรรหารทุกคนรับทราบ และจะหารือเกี่ยวกับข้อมูลเหล่านั้นเมื่อประธานเห็นสมควรเท่านั้น ผมจะไม่รับโทรศัพท์หรือจดหมายตามปกติ เพื่อลดปัญหาไม่ให้มีข้อมูลที่ไม่จำเป็นจากผู้ไม่ประสงค์ดีเข้ามารบกวนกรรมการมากเกินไป

กิจกรรมที่สำคัญและน่าตื่นเต้นที่สุดอยู่ที่การนำเสนอวิสัยทัศน์ของผู้รับการสรรหาร สองครั้งที่ผ่านมาผู้รับ การสรรหารนำเสนอให้กรรมการสรรหารฟังพร้อม ๆ กับประชาชน โดยมีการตอบคำถามที่กรรมการเตรียมไว้ สองสามข้อ ไม่รับคำถามโดยตรงจากผู้ฟัง โดยวิธีนี้ประชาชนก็จะเห็นการแสดงตัวจากผู้รับการสรรหารโดยตรง และ จะแอบไปคิดในใจต่อไปว่ากรรมการสภा ๆ ตัดสินคัดเลือกเข้าท่าตามความเห็นของประชาชนหรือไม่ จุดนี้เป็นการสร้างสมดุลระหว่างอำนาจตามกฎหมายของกรรมการสรรหาร และกรรมการสภามหาวิทยาลัย กับคลื่นความรู้สึกของประชาชนมหาวิทยาลัย

การสรรหารและแต่งตั้งอธิการบดีมหาวิทยาลัยแต่ละครั้งเหมือนการแก้สมการหลาย ๆ สมการพร้อม ๆ กัน (simultaneous multiple equations) มีตัวแปรหลายตัว ห้องกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ บุคคลภายนอกที่เข้าร่วม และตัวแทนของประชาชนภายใน คำตوب่าว่าจะได้ใครเป็นอธิการบดีนั้น ไม่ใช่คำตوبเดียว ที่ต้องการ สิ่งที่ต้องการ คือ การเรียนรู้ร่วมกันของทุกฝ่าย การบริหารความสามัคคี และการถ่วงดุลหลาย ๆ ขั้นตอน ซึ่งจะพาพวกเราก้าวไปข้างหน้า พร้อม ๆ กับการได้ผู้บริหารชุดใหม่

ผมเชื่อว่ามหาวิทยาลัยทักษิณจะแก้ชุดสมการในครั้งนี้ได้เหมือนกับที่เคยแก้ชุดสมการในครั้งที่ผ่านมาซึ่ง มหาวิทยาลัยสามารถดำเนินความสามัคคีได้ตลอด และผมก็หวังว่าประกาศกระหลวง อว. จะบันใหม่ที่อุกมานี้ จะช่วยมหาวิทยาลัยอีก ให้แก้ชุดสมการของตนได้ไม่ยากเข่นเดียวกัน

.....