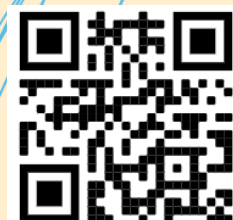


แนวทางการแก้ไขปัญหาคาการใช้พื้นที่

มหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง

แบบยุติธรรมเชิงमानจันท์

รองศาสตราจารย์ ดร.นฐพงศ์ จิตนรินทร์
Assoc. Prof. Dr. Nathapong Chitniratna



Download

“
มหาวิทยาลัย
ต้องมีชุมชนเป็นรั้ว
”

ชาวชุมชน หมู่ที่ 9
ตำบลบ้านพร้าว อำเภอป่าพะยอม
จังหวัดพัทลุง

บทสรุปผู้บริหาร

(Executive Summary)

แนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่มหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง แบบยุติธรรมเชิงमानฉันท์ พัฒนาขึ้นจากการทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้อง บทเรียนการแก้ไขปัญหา ประสบการณ์งานวิจัยและบริการวิชาการ และการลงพื้นที่ที่สัมภาษณ์-รับฟัง “เสียงชุมชน” ภายใต้แนวคิดพื้นฐาน (1) เปลี่ยนผ่านสหวิทยาการ (Transdisciplinary) (2) เปลี่ยนผ่านทักษะและมุมมองต่อชาวชุมชนจาก “ราษฎรผู้บุกรุก” เป็น “ประชาชนผู้เสียสละ” (3) เปลี่ยนผ่านสู่กระบวนการและการจัดการที่ไม่เป็นทางการ (Informal Arrangements) การ “สนทนาปรึกษาหารือ” (Deliberative Dialogue) และการสร้างพื้นที่จาก “ความขัดแย้งเป็นพลัง” และ (4) เปลี่ยนผ่านสู่ชุมชนमानฉันท์ โดยมีแนวทางและรูปแบบดำเนินการ ดังนี้

พื้นที่ตำบลบ้านพร้าว

ประสานงานและดำเนินการขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามมาตรา 9 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2543 และการขอลอนสภาพที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการลอนสภาพฯ ตามกระบวนการ/ขั้นตอนของกฎหมาย

กันพื้นที่หมู่ที่ 9 ตำบลบ้านพร้าว ประมาณ 200 ไร่ เป็นพื้นที่พัฒนาร่วมในรูปแบบ “โฉนดชุมชนร่วมมหาวิทยาลัย” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. 2553

เจรจาและไกล่เกลี่ยผู้เข้ามาใช้ประโยชน์โดยไม่ได้รับอนุญาต ในหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 และหมู่ที่ 8

ใช้ประโยชน์พื้นที่ทั้งร้างในเขตมหาวิทยาลัยให้เป็นพื้นที่การเกษตรมูลค่าสูง และจัดตั้ง “โรงเรียนเกษตรคุณธรรม” เพื่อการเรียนรู้และพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน

สนับสนุนพันธกิจมหาวิทยาลัยสัมพันธ์สู่ชุมชน

พื้นที่ตำบลพนาวงศ์

ประสานงานและดำเนินการขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามมาตรา 9 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2543 และการขอลอนสภาพที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการลอนสภาพฯ ตามกระบวนการ/ขั้นตอนของกฎหมาย

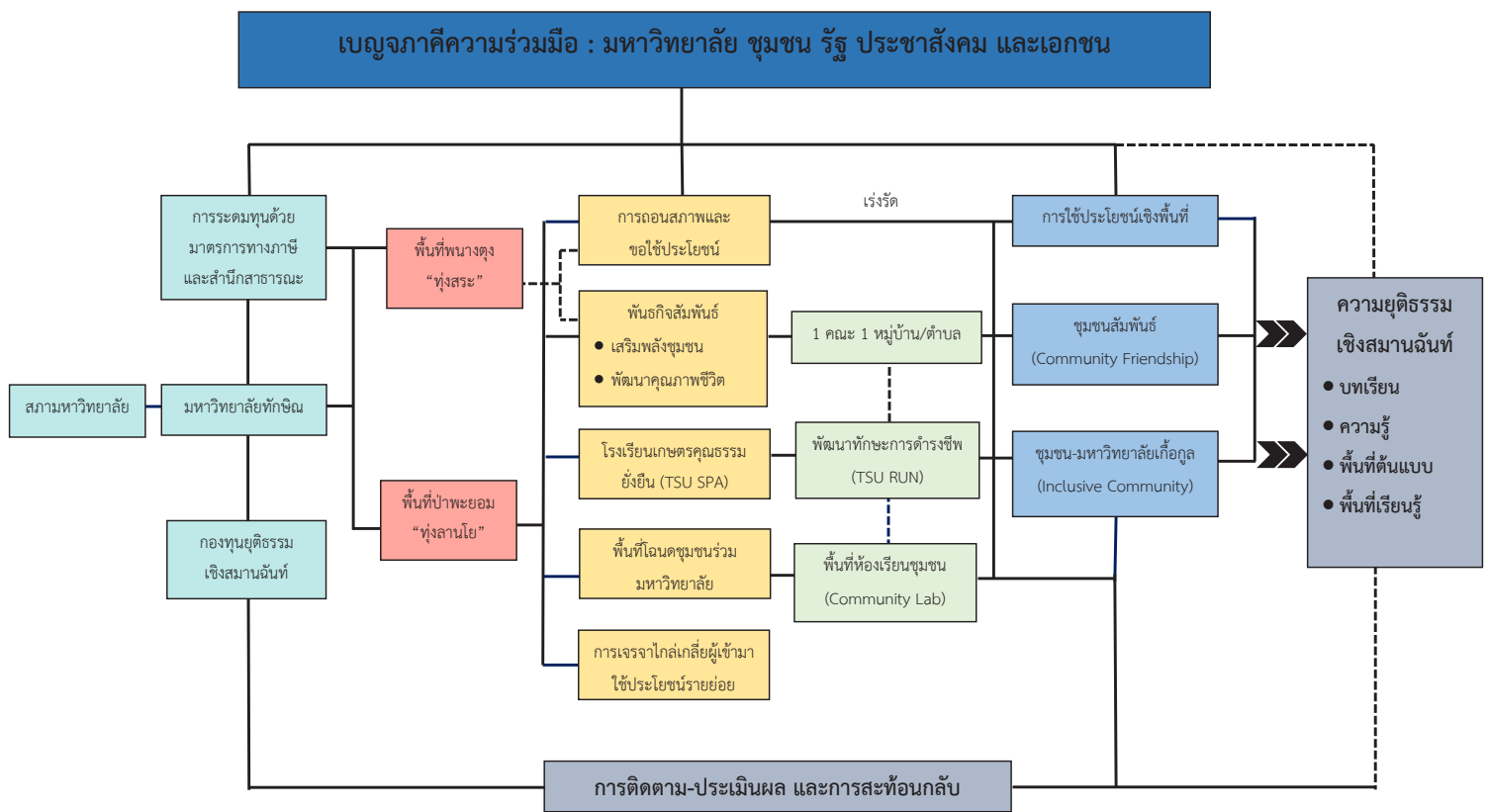
สานความร่วมมือกับชุมชน ท้องถิ่น และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอลอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ฯ (นอกเขตขอใช้ประโยชน์มหาวิทยาลัย) ตามกระบวนการและขั้นตอนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

จ่ายค่าชดเชย/ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ 39 ครัวเรือน ตามมติสภามหาวิทยาลัยในส่วนที่เหลืออีก 50 % รวมถึงการระดมทุนเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบเพิ่มเติมตามมติคณะกรรมการกองทุนฯ

สนับสนุนพันธกิจมหาวิทยาลัยสัมพันธ์สู่ชุมชน

โดยจัดให้มีกลไก “คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่แบบยุติธรรมและสมานฉันท์” จากภาคีต่าง ๆ และจัดตั้ง “กองทุนยุติธรรมเชิงสมานฉันท์เพื่อการฟื้นฟูและการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน” เน้นการพึ่งตนเองทางการเงิน การระดมทุน (Crowd Funding) และการบริจาคด้วยแรงจูงใจทางภาษีจากสาธารณชน ทั้งนี้กำหนดให้รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานต่อสภามหาวิทยาลัยและผู้เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง จะทำให้บรรลุเป้าหมายการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งการใช้ประโยชน์พื้นที่อย่างยั่งยืน

แนวทางแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่แบบยุติธรรมเชิงสมานฉันท์





ภาพประกอบ 1 ภาพถ่ายทางอากาศพื้นที่ตั้งมหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง
พื้นที่ตำบลบ้านพร้าว อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง



ภาพประกอบ 2 ภาพถ่ายทางอากาศพื้นที่ตั้งมหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง
พื้นที่ตำบลนางตุง อำเภอกวนขนุนจังหวัดพัทลุง

แนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่มหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง แบบยุติธรรมเชิงमानฉันทน์
รองศาสตราจารย์ ดร. ณัฐพงศ์ จิตนิริรัตน์

แนวทางการแก้ไขปัญหาคาการใช้พื้นที่ มหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง แบบยุติธรรมเชิงสมานฉันท์

ปัญหาความขัดแย้งการใช้ประโยชน์พื้นที่และที่ดินในมหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง ในตำบลบ้านพร้าว อำเภอป่าพะยอม และตำบลนางตุง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง เกิดขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง ยาวนาน นับตั้งแต่การริเริ่มขยายการจัดการศึกษามายังจังหวัดพัทลุงเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ทั้งจากชุดความรู้ จุดยืน ทศนะ มุมมองในการแก้ไขปัญหาที่แตกต่าง ข้อมูลและการเข้าถึงข้อมูลที่ไม่เท่าเทียม การขาดพื้นที่สนทนาแบบมีส่วนร่วม ทำให้เกิดความหวาดระแวง การเผชิญหน้า ความขัดแย้งที่บาดหมาง ร้าวลึกลงไปในอารมณ์ความรู้สึกของชาวชุมชนในพื้นที่ นำมาซึ่งการสูญเสียโอกาสในการร่วมกันสร้างสรรค์การใช้ประโยชน์ในเชิงพื้นที่ ทั้งในส่วนของมหาวิทยาลัยทักษิณและชุมชน

แนวทางการแก้ไขปัญหาคาการใช้พื้นที่ มหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง ในส่วนนี้ได้พัฒนาขึ้นจากการทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้องจากทุกภาคส่วนที่สามารถรวบรวมได้ บทเรียนการแก้ไขปัญหาคาการใช้ประโยชน์พื้นที่ในพื้นที่อื่น ๆ ประสบการณ์งานวิจัยและบริการวิชาการที่ทำงานร่วมกับชุมชนในพื้นที่ขัดแย้ง เช่น การขับเคลื่อนการสร้างสันติภาพ ชุมชนร่วมกับเครือข่ายชุมชนศรัทธา การเสริมสร้างบทบาทผู้หญิงกับการสร้างสันติภาพในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น และการลงพื้นที่สัมภาษณ์-รับฟัง **“เสียงชุมชน”** เพิ่มเติมเมื่อวันที่ 8-9 เมษายน 2565 ที่ผ่านมา เนื้อหาจะแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ประกอบด้วย แนวคิดพื้นฐานในการแก้ไขปัญหาคา การใช้ และกลไกการดำเนินการ ดังนี้

1. แนวคิดพื้นฐานในการแก้ไขปัญหาคา

การแก้ไขปัญหาคาการใช้ประโยชน์พื้นที่และที่ดินในพื้นที่ซับซ้อนเปราะบาง มีความขัดแย้ง พร้อมเผชิญหน้า และเชื่อมโยงกับหน่วยงานในหลายระดับและผู้คนจำนวนมาก ต้องคำนึงถึงการเปลี่ยนผ่านที่สำคัญ 4 ด้าน

- เปลี่ยนผ่านสหวิทยาการ (Transdisciplinary) จากการบูรณาการความรู้ข้ามศาสตร์ และความรู้หลายประเภท ทั้งความรู้ทางวิชาการด้านรัฐศาสตร์ นิติศาสตร์ ประวัติศาสตร์ชุมชน ภูมิปัญญา ตำนานและเรื่องเล่าของชุมชน เป็นต้น เพื่อร่วมสร้างความรู้ในการแก้ไขปัญหาคาที่มีความซับซ้อนร่วมกันของมหาวิทยาลัย หน่วยงานภาครัฐ และชุมชน
- เปลี่ยนผ่านทศนะและมุมมองที่มีต่อชาวชุมชนจาก **“ราษฎรผู้ถูกรุ้”** เป็น **“ประชาชนผู้เสียสละ”** พื้นที่ทำกินเพื่อประโยชน์สำหรับการขยายโอกาสทางการศึกษาของมหาวิทยาลัย
- เปลี่ยนผ่านกระบวนการและการจัดการที่ไม่เป็นทางการ (Informal Arrangements) เพื่อแก้ไขปัญหาคาที่แตกต่างจากแนวทาง วิธีการที่ผ่าน ๆ มาในรูปของการ **“สนทนาปรึกษาหารือ”** (Deliberative Dialogue) หาทางออกที่ยอมรับได้ (Win-Win) รวมถึงการสร้างพื้นที่สร้างสรรค์ออกแบบทิศทางการพัฒนาพื้นที่ในอนาคต ด้วยแนวคิด **“เปลี่ยนความขัดแย้งเป็นพลัง”**

- เปลี่ยนผ่านสู่ชุมชนสมานฉันท์ เชื่อมโยงการแก้ไขปัญหาเชิงระบบ ในแง่การใช้พื้นที่ การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนในพื้นที่รายรอบ การสร้างห้องปฏิบัติการทางสังคมและชุมชน ที่มีชุมชนเป็นผู้ปฏิบัติการและร่วมรับผลประโยชน์เชิงคุณค่าและมูลค่า

2. แนวทางการแก้ไขปัญหา

เป้าหมายสำคัญในการแก้ไขปัญหา (1) เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งการใช้ประโยชน์พื้นที่และที่ดินอย่างยั่งยืน นำมาซึ่งความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์และการร่วมมือกันสร้างสรรค์พื้นที่ความขัดแย้งเป็นพื้นที่เสริมพลังการเรียนรู้ และ (2) เพื่อเชื่อมโยงการแก้ไขปัญหาเชิงระบบที่สามารถพัฒนาเป็นพื้นที่ต้นแบบ พื้นที่ขยายผลของการจัดการความขัดแย้งในพื้นที่อื่น ๆ ในอนาคต โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

2.1 พื้นที่ตำบลบ้านพร้าว อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง

เป็นพื้นที่ที่มีความละเอียดอ่อน มีความซับซ้อนเป็นอย่างมาก การแก้ไขปัญหาเชิงสมานฉันท์ต้องคำนึงถึงความเชื่อมโยงต่อเนื่องกัน ดังนี้

2.1.1 ประสานงานและดำเนินการขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามมาตรา 9 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2543 และการขออนุญาตสภาพที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพการจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2550 พื้นที่สาธารณะประโยชน์ “ทุ่งลานไย” จำนวน 2,167-2-69 ไร่ และพื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าเกาะเต่า-คลองเรียน” **เนื้อที่ 543-1-95 ไร่ รวม 2,711-0-64 ไร่** ตามกระบวนการและขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด โดย

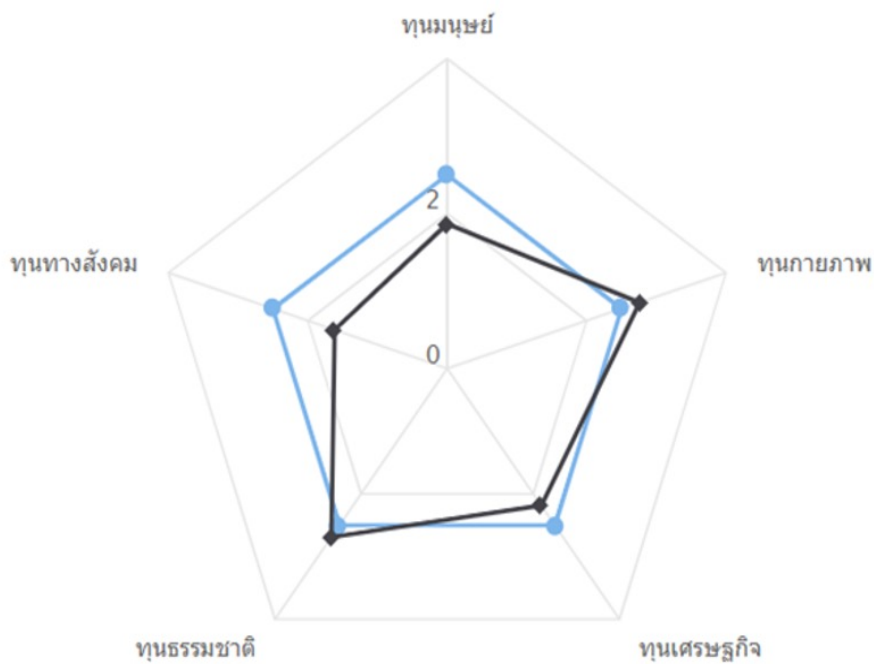
- กั้นพื้นที่ประมาณ 200 ไร่ ในหมู่ที่ 9 ที่ชาวชุมชนจำนวน 52 ครัวเรือน ตั้งถิ่นฐานและครอบครองอยู่ถึงปัจจุบัน มาจัดทำเป็น **“โฉนดชุมชนร่วมมหาวิทยาลัย”** ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. 2553 โดยร่วมมือกันดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ตามของระเบียบนี้ ซึ่งชาวชุมชนสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดิน พร้อม ๆ กับการพัฒนาพื้นที่ร่วมกับมหาวิทยาลัยเป็นแหล่งเรียนรู้ของนิสิต (Community Lab) การพัฒนาคุณภาพชีวิต การฟื้นฟูโอกาสและทุนทางสังคม และการถักทอสายใยความสัมพันธ์ระหว่างชุมชน-มหาวิทยาลัยขึ้นมาใหม่ ซึ่ง**แนวทางนี้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์พื้นที่สาธารณะประโยชน์ “ทุ่งสระ” ตำบลพนาสูง การแก้ไขปัญหาที่มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช และแนวทางที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ** แต่การใช้แนวทางโฉนดชุมชนร่วมมหาวิทยาลัย แทนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะรักษาไว้ซึ่งความเป็นชุมชน ป้องกันการเปลี่ยนการถือครองที่ดิน ที่สำคัญคือการพลิกฟื้นความสัมพันธ์เชิงเกื้อกูลและความร่วมมืออย่างสร้างสรรค์ระหว่างมหาวิทยาลัยกับชุมชนในปัจจุบันและอนาคต

2.1.2 ใช้ประโยชน์พื้นที่ที่ทิ้งร้างในเขตมหาวิทยาลัยเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการเรียนรู้ ซึ่งจะช่วยป้องกันการเข้ามาใช้พื้นที่โดยไม่ได้รับอนุญาตในอนาคตอีกทางหนึ่ง โดยดำเนินการใน 2 ลักษณะ คือ

- เปลี่ยนพื้นที่ที่ทิ้งร้าง ที่ยังไม่มีแผนการใช้ประโยชน์ เป็นพื้นที่เศรษฐกิจทางการเกษตรที่มีมูลค่าหรือเกษตรมูลค่าสูง เช่น การปลูกปาล์มน้ำมันร่วมยางพารา พืชเศรษฐกิจใหม่อัตลักษณ์เฉพาะถิ่น ที่มีมูลค่าสูงเพื่อการค้า การวิจัย และนวัตกรรมในอนาคต เช่น ข้าว กาแฟ ถั่วหรั่ง เป็นต้น

- ใช้ประโยชน์พื้นที่ที่ทิ้งร้างจำนวนหนึ่งในเขตใช้ประโยชน์ของมหาวิทยาลัย เป็น **“พื้นที่เรียนรู้เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน”** ด้วยแนวคิด **“เปลี่ยนพื้นที่ทิ้งร้างเป็นพื้นที่พลังการผลิต”** โดยจัดตั้ง **“โรงเรียนเกษตรคุณธรรม”** (Sustainable Peace of Agriculture ; TSU SPA) เพื่อการเรียนรู้ การพัฒนาทักษะดำรงชีพด้วยการ

Reskill, Upskill, Newskill (TSU RUN) และการฝึกปฏิบัติการจริง ผู้เรียนสามารถสร้างรายได้ที่ยั่งยืนระหว่างการเรียนและออกไปประกอบสัมมาอาชีพในอนาคต รวมถึงการพัฒนา ยกระดับการเรียนรู้ที่สามารถผสมในระบบธนาคารหน่วยกิตในอนาคต โดยกลุ่มเป้าหมายหลักจะเป็นกลุ่มคนยากจน คนเปราะบางในพื้นที่ เกษตรกรที่สนใจทั่วไป และเกษตรกรรุ่นใหม่ โดยระยะแรกจะเน้นครัวเรือนยากจนในพื้นที่ตำบลบ้านพร้าว อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง จากข้อมูลการสำรวจและทวนสอบในระบบ PPP Connex จำนวน 177 ครัวเรือน



ภาพประกอบ 3 ศักยภาพทุน 5 มิติ ครัวเรือนยากจนในตำบลบ้านพร้าว

ค่าเฉลี่ยทุนทางสังคมต่ำสุด 1.61 อยู่ในระดับอยู่ลำบาก ขาดแคลนปัจจัยสนับสนุนช่วยเหลือเกื้อกูลทางสังคมในการดำรงชีวิต ต้องมีกลุ่มสวัสดิการมาช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน รองลงมาคือทุนมนุษย์ 1.87 และทุนเศรษฐกิจ 2.19 อยู่ในกลุ่มอยู่ยาก ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีปัจจัยพื้นฐานทางด้านคุณภาพชีวิต แค่เพียงพอสำหรับการดำรงชีวิตในแต่ละวัน ต้องเร่งดำเนินการยกระดับรายได้ให้สูง เป็นต้น

2.1.3 เจริญและใกล้เคียงผู้เข้ามาใช้ประโยชน์ในพื้นที่หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 และหมู่ที่ 8 ในภายหลัง จำนวน 21 ครัวเรือนเป็นรายกรณี ซึ่งอยู่ในเงื่อนไขที่สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องใช้กระบวนการทางศาลแต่อย่างใด ส่วนพื้นที่ทับซ้อนกับ ส.ป.ก. จำนวน 42 ครัวเรือน หลังดำเนินการโครงสร้างพื้นฐานแล้วเสร็จก็สามารถดำเนินการตามข้อตกลงได้ในทันที

2.1.4 ส่งเสริมสนับสนุนพันธกิจมหาวิทยาลัยสัมพันธ์สู่ชุมชนเพื่อการพัฒนาชุมชนเข้มแข็ง การพัฒนาคุณภาพชีวิต และการอยู่ร่วมกันอย่างเป็นสุข โดยกำหนดให้ส่วนงานในวิทยาเขตพัทลุง มีพื้นที่บริการอย่างน้อย 1 หมู่บ้าน

2.2 พื้นที่ตำบลนางตุง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง

สามารถแก้ไขปัญหาความขัดแย้งเรื่องการใช้ประโยชน์พื้นที่สาธารณะประโยชน์ “ทุ่งสระ” เป็นที่ยอมรับได้ของทุกฝ่าย ภายหลังกมหาวิทยาลัยทักษิณ ขอใช้พื้นที่สาธารณะประโยชน์ทุ่งสระ เพียง 188-1-77 ไร่ จากเดิมประมาณ 1,500 ไร่ มีผู้ได้รับผลกระทบ 39 ครัวเรือน แต่มีขั้นตอนการดำเนินงานที่ต่อเนื่องและเกี่ยวเนื่องกัน ดังนี้

2.2.1 ประสานงานและดำเนินการขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามมาตรา 9 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2543 และการขออนุญาตที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการขออนุญาตการจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2550 จำนวน 188-1-77 ไร่

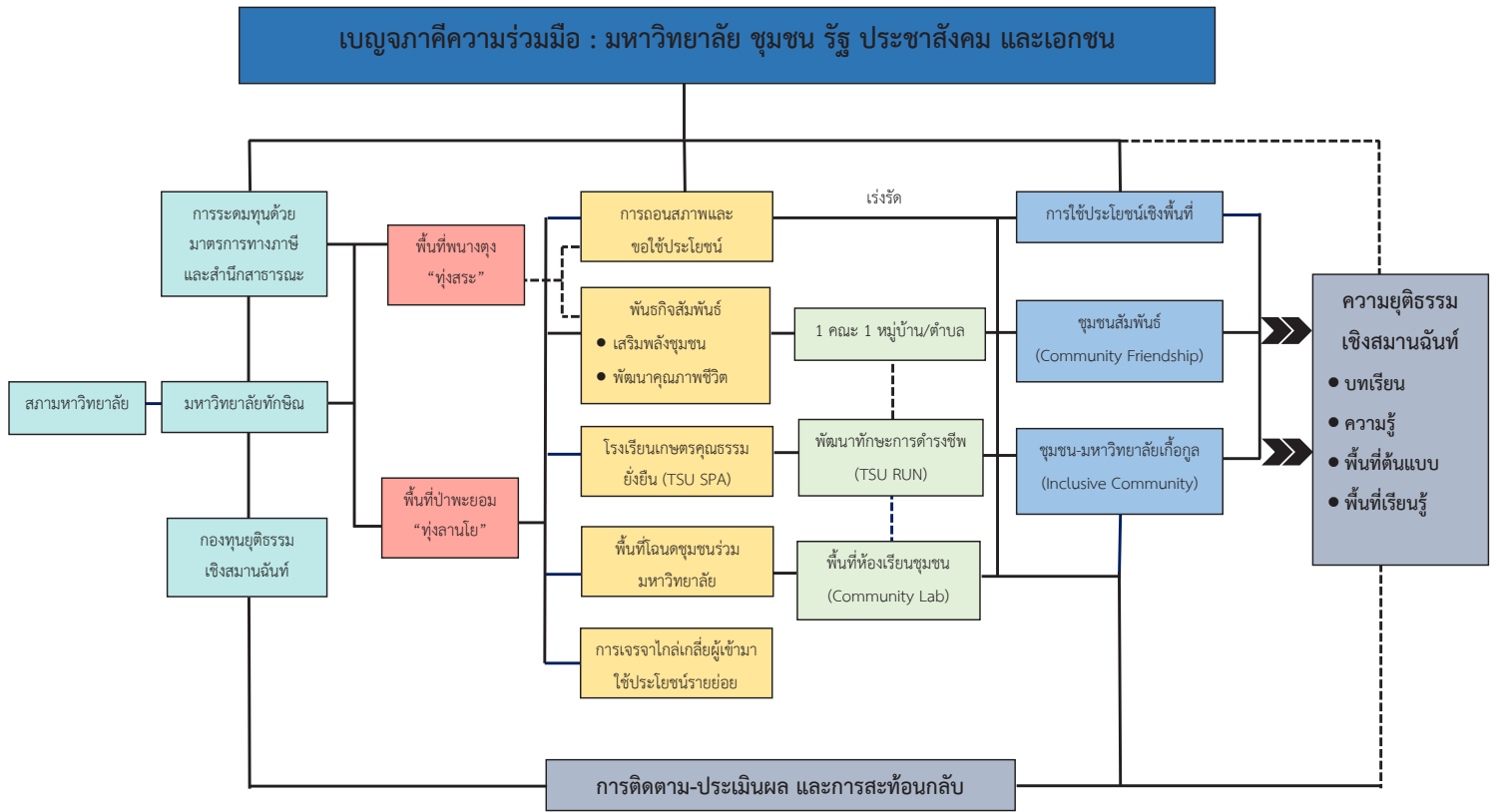
2.2.2 สานความร่วมมือกับชุมชน ท้องถิ่น และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อขออนุญาตที่ดินสาธารณะประโยชน์ฯ และดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เนื้อที่ประมาณ 1,262 ไร่

2.2.3 จ่ายค่าชดเชย/ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ 39 ครัวเรือน ตามมติสภามหาวิทยาลัยในส่วนที่เหลืออีก 50 % ภายหลังกดำเนินการในข้อ 2.2.2 แล้วเสร็จ รวมถึงการระดมทุนเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบเพิ่มเติมตามมติคณะกรรมการกองทุนเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งสระ”

2.2.4 ส่งเสริมสนับสนุนพันธกิจมหาวิทยาลัยสัมพันธ์สู่ชุมชนเพื่อการพัฒนาชุมชนเข้มแข็ง การพัฒนาคุณภาพชีวิต และการอยู่ร่วมกันอย่างเป็นสุข

3. กลไกการดำเนินการ

การปรับเปลี่ยนฐานคิด รูปแบบ และวิธีการการแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่มหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง ด้วยวิสัยทัศน์และแนวทางการแก้ไขปัญหาแบบยุทธธรรมเชิงสมานฉันท์ จะจัดตั้ง “คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่แบบยุทธธรรมและสมานฉันท์” จากภาคีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเน้นกระบวนการทำงานแบบสนทนาปรึกษาหารือ และกระบวนการทำงานที่ไม่เป็นทางการ (Informal Arrangements) ทำหน้าที่ในการวางแผนการทำงานเชิงยุทธศาสตร์ ครอบคลุมเนื้อหา รูปแบบที่ได้นำเสนอในข้างต้น โดยจัดให้มี “กองทุนยุทธธรรมเชิงสมานฉันท์เพื่อการฟื้นฟูและการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน” เน้นการเลี้ยงพึ่งตนเองทางการเงิน ด้วยทุนประเดิมจากมหาวิทยาลัย การระดมทุน (Crowd Funding) และการบริจาคด้วยแรงจูงใจทางภาษีจากสาธารณชน ทั้งนี้ต้องรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานต่อมหาวิทยาลัยและสภามหาวิทยาลัย อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง



ภาพประกอบ 4 แนวทางแก้ไขปัญหาค่าการใช้พื้นที่แบบยุติธรรมเชิงสมานฉันท์



**ลงพื้นที่
รับฟัง
เสียงชุมชน**



แนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่มหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง แบบยุติธรรมเชิงสมานฉันท์
รองศาสตราจารย์ ดร. ณัฐพงศ์ จิตรนิรัตน์

ประสบการณ์งานวิจัยและบริการวิชาการ ในพื้นที่ความขัดแย้งจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผลงานบางส่วน

mgronline.com/south/detail/960000023274


ค้นหา

MGR ONLINE

หน้าหลัก / ภาคใต้ / ทัศนะ

**“ผู้หญิงศรัทธา” : ก้าวที่กล้าในกระบวนการสันติภาพจากข้างล่าง ท่ามกลางความรุนแรงอันคุก
รุม / ศ.ดร.ณัฐพงศ์ จิตรนิรัตน์**

เผยแพร่: 7 มี.ค. 2560 13:02 | ปรับปรุง: 7 มี.ค. 2560 14:58 | โดย: MGR Online



ผลวิจัย ม.ทักษิณ พบบทบาทผู้หญิงชายแดนใต้ เปลี่ยนจากเหยื่อ สู่ผู้นำสันติภาพในชุมชน

by dsj | Tue, 2016-03-08 15:47
ที่มา ประชาไท

ผลวิจัย ม.ทักษิณ พบบทบาทผู้หญิงชายแดนใต้ส่วนใหญ่ถูกโศกภาพในแง่เอาใจใน
ฐานะผู้สูญเสียจากความรุนแรงและถูกทำให้หายไปจากระบบการพัฒนา แต่ผู้หญิงใน
เครือข่ายชุมชนศรัทธากลุ่มนี้มีบทบาทอย่างสร้างสรรค์ถึงการสร้างความมั่นคง
สันติภาพและการเปิดพื้นที่ทางสังคม



23 2 0

Google+

Comments

You're using a browser that
Disqus plans to stop supporting
soon. For more information, visit
our list of [supported browsers](#)
and consider upgrading.

0 ความเห็น ความเห็น
DeepSouthWatch ความเห็นอื่นๆ
เข้าสู่วาระ -

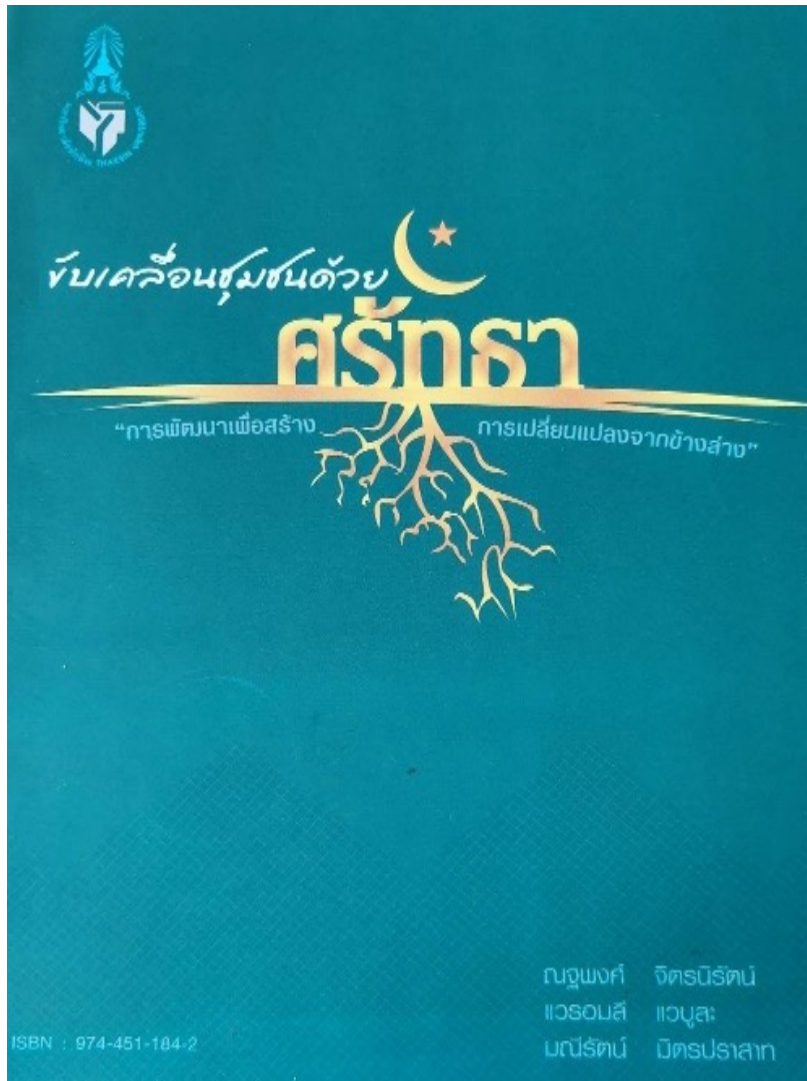
Recommend

แบ่งปัน

เรียงจากเก่าที่สุด -



Start the discussi...



ภาคผนวก

หน้า ๑

เล่ม ๑๒๗ ตอนพิเศษ ๗๓ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน

พ.ศ. ๒๕๕๓

โดยที่สมควรจัดให้ประชาชนที่รวมตัวกันเป็นชุมชนมีสิทธิได้รับหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามนโยบายโฉนดชุมชนของรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา โดยกำหนดให้ มีคณะกรรมการกลางทำหน้าที่ประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐเจ้าของที่ดิน ชุมชน และประชาชน เพื่อดำเนินการขออนุญาตให้เป็นไปตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ตามระเบียบนี้กำหนด อันจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการ ดูแล รักษา และใช้ประโยชน์จากที่ดินของรัฐ ตลอดจนการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล ยั่งยืน และสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง กรมหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“ที่ดินของรัฐ” หมายความว่า ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินทุกประเภท

“โฉนดชุมชน” หมายความว่า หนังสืออนุญาตให้ชุมชนร่วมกันบริหารจัดการ การครอบครอง และใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเพื่อสร้างความมั่นคงในการอยู่อาศัยและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ของชุมชน ซึ่งชุมชนมีหน้าที่ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนปฏิบัติตาม เงื่อนไขที่กำหนดไว้โดยกฎหมายและระเบียบนี้

“ชุมชน” หมายความว่า กลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันโดยมีวัตถุประสงค์ร่วมกัน เพื่อการจัดการ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม รวมทั้งการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม และมีการวางระบบบริหารจัดการและการแสดงเจตนาแทนกลุ่มได้ โดยดำเนินการ อย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามปีก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน

ข้อ ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน” เรียกโดยย่อว่า “ปจช.” ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการ

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนแปดคน ซึ่งประธาน ปจช. แต่งตั้งจากบุคคลดังต่อไปนี้

(ก) ผู้แทนองค์กรชุมชนที่มีกิจกรรมและผลงานด้านการจัดการที่ดินหรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยตัวแทนของประชาชนในภูมิภาคและกลุ่มต่างๆ ที่หลากหลาย และมีความสมดุล จำนวนห้าคน

(ข) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไร และมีวัตถุประสงค์ กิจกรรม และผลงานอันเป็นที่ประจักษ์ด้านการจัดการที่ดินหรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนสองคน

(ค) บุคคลภายนอกที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์การทำงานที่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ในด้านการจัดการที่ดินหรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะเป็นประโยชน์ในการดำเนินงานโฉนดชุมชน จำนวนหนึ่งคน

ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจำนวนสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นมาใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ข้อ ๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และงบประมาณในการดำเนินงาน โฉนดชุมชน ต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงาน โฉนดชุมชนตามระเบียบนี้

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนมีความพร้อมในการดำเนินงาน โฉนดชุมชนรวมทั้งการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่องและจริงจัง

(๔) ตรวจสอบและพิจารณาความเหมาะสมของชุมชนที่อาจได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐในการดำเนินงาน โฉนดชุมชน ตลอดจนติดตามการดำเนินงาน โฉนดชุมชน ในแต่ละพื้นที่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

(๕) ประสานงานและติดตามหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามนโยบายและแผนงานของงาน โฉนดชุมชน

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานให้ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๗) ดำเนินการหรือปฏิบัติงานอื่นใดที่เกี่ยวกับโฉนดชุมชนให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๘ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการ โดยอนุโลม

ข้อ ๕ ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษาหาข้อมูล และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ รวมทั้งปฏิบัติงานอื่น ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ข้อ ๑๐ ให้จัดตั้งคณะกรรมการตามระเบียบนี้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ ใช้บังคับ และในวาระเริ่มแรกให้ดำเนินการสำรวจพื้นที่เพื่อดำเนินงานโหนดชุมชนในพื้นที่นำร่อง จำนวนไม่น้อยกว่าสามสิบพื้นที่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

ข้อ ๑๑ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี